

Die schweizerische Bundesverfassung

St. Galler Kommentar

3. Auflage 2014

Herausgegeben von

Bernhard Ehrenzeller Benjamin Schindler
Rainer J. Schweizer Klaus A. Vallender

Professoren für Öffentliches Recht an der Universität St. Gallen

Leiter wissenschaftliches Sekretariat

Reto Patrick Müller



Schulthess §

Art. 196* **

1. Übergangsbestimmung zu Art. 84 (Alpenquerender Transitverkehr)
2. Übergangsbestimmung zu Art. 85 (Pauschale Schwerverkehrsabgabe)
3. Übergangsbestimmung zu Art. 87 (Eisenbahnen und weitere Verkehrsträger)
4. Übergangsbestimmung zu Art. 90 (Kernenergie)
5. Übergangsbestimmung zu Art. 95 (Privatwirtschaftliche Erwerbstätigkeit)
6. Übergangsbestimmung zu Art. 102 (Landesversorgung)
7. Übergangsbestimmung zu Art. 103 (Strukturpolitik)
8. Übergangsbestimmung zu Art. 106 (Glücksspiele) [*Aufgehoben*]
9. Übergangsbestimmung zu Art. 110 Abs. 3 (Bundesfeiertag)
10. Übergangsbestimmung zu Art. 112 (Alters-, Hinterlassenen- und Invalidenversicherung) [*Aufgehoben*]
11. Übergangsbestimmung zu Art. 113 (Berufliche Vorsorge)
12. Übergangsbestimmung zu Art. 126 (Haushaltführung) [*Aufgehoben*]
13. Übergangsbestimmung zu Art. 128 (Dauer der Steuererhebung)
14. Übergangsbestimmung zu Art. 130 (Mehrwertsteuer)
15. Übergangsbestimmung zu Art. 131 (Biersteuer)
16. Übergangsbestimmung zu Art. 132 (Kantonsanteil an der Verrechnungssteuer) [*Aufgehoben*]

Übergangsbestimmungen gemäss Bundesbeschluss vom 18. Dezember 1998 über eine neue Bundesverfassung

1. Disposition transitoire ad art. 84 (Transit alpin)
2. Disposition transitoire ad art. 85 (Redevance forfaitaire sur la circulation des poids lourds)
3. Disposition transitoire ad art. 87 (Transports)
4. Disposition transitoire ad art. 90 (Energie nucléaire)
5. Disposition transitoire ad art. 95 (Activité économique lucrative privée)
6. Disposition transitoire ad art. 102 (Approvisionnement du pays)
7. Disposition transitoire ad art. 103 (Politique structurelle)
8. Disposition transitoire ad art. 106 (Jeux de hasard) [*Abrogé*]
9. Disposition transitoire ad art. 110, al. 3 (Jour de la fête nationale)
10. Disposition transitoire ad art. 112 (Assurance-vieillesse, survivants et invalidité) [*Abrogé*]
11. Disposition transitoire ad art. 113 (Prévoyance professionnelle)
12. Disposition transitoire ad art. 126 (Gestion des finances) [*Abrogé*]
13. Disposition transitoire ad art. 128 (Durée du prélèvement de l'impôt)
14. Disposition transitoire ad art. 130 (Taxe sur la valeur ajoutée)
15. Disposition transitoire ad art. 131 (Impôt sur la bière)
16. Disposition transitoire ad art. 132 (Part du produit de l'impôt anticipé versée aux cantons) [*Abrogé*]

Dispositions transitoires selon l'arrêté fédéral du 18 décembre 1998 relatif à une mise à jour de la Constitution fédérale

* Der Wortlaut der einzelnen Übergangsbestimmungen findet sich bei den betreffenden Verfassungsartikeln.

** Die Kommentierung von DIETER BIEDERMANN (2. Aufl.) wurde im Rahmen der 3. Aufl. stark überarbeitet.

Disposizioni
transitorie
secondo
il decreto
federale del
18 dicembre
1998 su
una nuova
Costituzione
federale

1. **Disposizione transitoria dell'art. 84 (Transito alpino)**
2. **Disposizione transitoria dell'art. 85 (Tassa sul traffico pesante)**
3. **Disposizione transitoria dell'art. 87 (Ferrovie e altri mezzi di trasporto)**
4. **Disposizione transitoria dell'art. 90 (Energia nucleare)**
5. **Disposizione transitoria dell'art. 95 (Attività economica privata)**
6. **Disposizione transitoria dell'art. 102 (Approvvigionamento del Paese)**
7. **Disposizione transitoria dell'art. 103 (Politica strutturale)**
8. **Disposizione transitoria dell'art. 106 (Giochi d'azzardo) [Abrogato]**
9. **Disposizione transitoria dell'art. 110 cpv. 3 (Festa nazionale)**
10. **Disposizione transitoria dell'art. 112 (Assicurazione per la vecchiaia, i superstiti e l'invalidità) [Abrogato]**
11. **Disposizione transitoria dell'art. 113 (Previdenza professionale)**
12. **Disposizione transitoria dell'art. 126 (Gestione finanziaria) [Abrogato]**
13. **Disposizione transitoria dell'art. 128 (Durata della riscossione dell'imposta)**
14. **Disposizione transitoria dell'art. 130 (Imposta sul valore aggiunto)**
15. **Disposizione transitoria dell'art. 131 (Imposta sulla birra)**
16. **Disposizione transitoria dell'art. 132 (Quota cantonale di partecipazione all'imposta preventiva) [Abrogato]**

Vgl. die Literatur zu den Vorbem. zu Art. 196–197.

Inhaltsübersicht

| | Rz. |
|--|-----|
| I. Entstehungsgeschichte | 1 |
| II. Art. 196 und 197 sowie die Schlussbestimmungen | 5 |
| III. Verweise | 8 |

I. Entstehungsgeschichte

- 1 Bereits die *BV 1848* enthielt am Schluss in einem nicht nummerierten, mit «Übergangsbestimmungen» bezeichneten Abschnitt sieben Artikel.

Die Übergangsbestimmungen regelten

- das Verfahren zur Annahme ebendieser Verfassung (Art. 1, 2 u. 3);
- das Ausserkrafttreten des Bundesvertrages von 1815 (Art. 7);
- die Nichtanwendbarkeit gewisser Verfassungsbestimmungen auf bestehende Kantonsverfassungen (Art. 4);
- den bedingten Fortbestand von Grenzgebühren (Art. 5) sowie
- den Umgang mit bestehenden Konkordaten (Art. 6; s.a. Komm. zu Art. 195, Rz. 5).

- 2 Auch die *aBV* (i.d.F. vom 29.5.1874) kannte, unter Beibehaltung der systematischen Einordnung und der Überschrift, fünf eigenständige übergangsrechtliche Artikel. Diese beinhalteten, da die Totalrevision von 1874 eine abgeleitete war (s. Vorbem. zu Art. 196–197, Rz. 7), nun (eigentliches) intertemporales Recht.

Es betraf

- die Post- und Zolleinnahmen (Art. 1);
- das Ausserkrafttreten kollidierenden älteren Rechts (Art. 2);
- einen Aufschub der Bestimmungen betreffend Organisation und Befugnisse des Bundesgerichts (Art. 3);
- die Primarschulen (Art. 4) sowie
- die «wissenschaftlichen Berufsarten» (Art. 5).

Bis ins Jahr 1999 wuchs die Zahl der ÜBest. als Folge der zahlreichen Partialrevisionen der aBV (dazu Vorbem. zu Art. 192–195, Rz. 33) auf 20 Artikel an (die gegenstandslos gewordenen Art. 12–18 ÜBest. nicht mitgezählt); als letzte trat eine befristete Norm über die Kompetenz des Bundes «für eine gesicherte Versorgung des Landes mit Brotgetreide und Backmehl» hinzu (AS 1999 743). 3

Die nachgeführte BV (i.d.F. vom 18.4.1999) verankerte die ÜBest. in einem 16-ziffrigen Art. 196 im 2. Kapitel («Übergangsbestimmungen») des 6. Titels («Revision der Bundesverfassung und Übergangsbestimmungen»). Diese gehen im Wesentlichen auf Art. 185 VE 96 zurück (AB N Verfassungsreform 354 u. 458; AB S Verfassungsreform 101 u. 187 ff.; vgl. zum Ganzen BIEDERMANN, Übergangs- und Schlussbestimmungen, 730 sowie DERS., St. Galler Kommentar [2. Aufl.], Art. 196, Rz. 5 ff.). 4

II. Art. 196 und 197 sowie die Schlussbestimmungen

Das Übergangsrecht der (respektive zur) BV ist an drei verschiedenen Stellen und auf unterschiedlichen Erlass-Stufen zu finden. In der umfangreichen Bestimmung des Art. 196 finden sich ausschliesslich jene ÜBest., welche bereits in der aBV enthalten gewesen sind. Teilweise übernimmt die BV sie wörtlich. Gewisse ÜBest. des Art. 196 haben ihre rechtliche Bedeutung zwischenzeitlich vollständig verloren und sind obsolet geworden (vgl. BIEDERMANN, Übergangs- und Schlussbestimmungen, 731 m.w.H.). Sie wurden aber nur teilweise aus der Verfassungsurkunde entfernt (so etwa Art. 196 Ziff. 8, 10, 12 u. 16). Die ÜBest. über die MWST (Art. 196 Ziff. 3 Abs. 2 Bst. e sowie Ziff. 14) sowie jene über die direkte Bundessteuer (Art. 196 Ziff. 13) wurden im Rahmen formeller Teilrevisionen der BV «nachgeführt» (alle mit dem BB NFA; Volksabstimmung vom 28. November 2004, BBl 2005 951). 5

Das *eigentliche Übergangsrecht* im Rahmen der Totalrevision der BV findet sich in den Schlussbestimmungen, welche mit dem BB BV 1999 ergangen sind (s. Komm. zu den Schlussbestimmungen, insb. Rz. 29; s.a. Vorbem. zu Art. 196–197, Rz. 25). 6

Für das seit dem Erlass der BV *ergangene «Übergangsrecht»* zu neuen «Hauptnormen» hat der Verfassungsgeber den Art. 197 geschaffen, welcher sich seither «weiterentwickelt» (vgl. Komm. zu Art. 197, Rz. 1 sowie Vorbem. zu Art. 196–197, Rz. 11). 7

III. Verweise

- 8 Art. 196 bildet formell einen eigenständigen Artikel, materiell aber ein *Gefäss* zur Verankerung vorab intertemporaler Sonderregeln im Zusammenhang mit anderen Bestimmungen. Die einzelnen Ziffern des Art. 196 enthalten explizite Verweise auf die korrespondierenden Normen.
- 9 Die verschiedenen Übergangsbestimmungen des Art. 196 werden daher im Sachzusammenhang mit den jeweiligen «Hauptnormen» kommentiert.
- 10 Die inhaltliche Tragweite der einzelnen ÜBest. ist unterschiedlich (zu grundsätzlichen Überlegungen vgl. die Vorbem. zu Art. 196–197, Rz. 4 ff.).